

Wie Bern die Städte Basel und Genf überholen könnte

Die Diskussion über Gemeindefusionen läuft in der Hauptstadtregion nur zaghaft an

Im Gegensatz zu anderen Orten stehen Gemeindefusionen im Kanton Bern nicht im Vordergrund. Nun wird die Forderung nach der Gründung einer Grossstadt Bern laut – auch mit Blick auf die Bildung einer Hauptstadtregion.

Daniel Gerny, Bern

«Die Agglomeration Bern ist heute zu wenig entwicklungsfähig», sagt klipp und klar Rosmarie Kiener. Sie ist Co-Präsidentin eines vor zwei Jahren ins Leben gerufenen Vereins, dessen Name für die traditionsbewussten Berner alleine schon eine Provokation ist. «Bern neu gründen» nennt sich die Organisation unbescheiden. Sie will die Stadt-berner Grenzen so anpassen, dass sie den «realen Verhältnissen» entsprechen. Köniz (immerhin die viertgrösste Stadt im Kanton), Ostermundigen, Ittingen und Muri sind inzwischen so stark mit der Stadt verwachsen, dass die Grenzen zu Bern im Alltag kaum mehr wahrgenommen werden. Ein gestärktes Zentrum strahle weit über die Agglomeration aus, meint der Verein und verweist auf erfolgreiche Fusionen in Luzern oder Lugano.

Bern so gross wie Genf

Würde man nur schon die vier genannten Gemeinden mit Bern zusammenschliessen, entstünde die zweitgrösste Stadt der Schweiz, grösser als Genf und Basel. Dass der Ruf nach einer grösseren und stärkeren Stadt Bern just in einem Zeitraum erhoben wurde, als die Region Bern vom Bundesamt für Raumplanung aus der Kategorie der Metropolitanräume gestrichen wurde, ist Zufall – die Ursachen für die beiden Ereignisse aber sind ähnlich: Berns Wirtschaftskraft ist mit jener Zürichs oder der Genfersee-Region nicht mehr vergleichbar, die Region verliert im Vergleich an Gewicht und an Ausstrahlung, es fehlt an Dynamik und Entwicklungspotenzial. Genau in diesem Punkt könnte Bern aber durch ein Zusammengehen mit den Vorortsgemeinden aufholen, meint Kiener.

Denn der Kanton Bern weist noch immer eine hohe Dichte an Gemeinden auf: 383 Gemeinden weist die Statistik aus, wobei diese im schweizerischen Vergleich klein sind. Im Kanton Zürich leben in einer mittelgrossen Gemeinde 3461 Einwohner (Medianwert), im Kanton Bern 920 – womit der schweizerische Schnitt (1102) um fast 200 Einwohner unterschritten wird (vgl. Grafik).

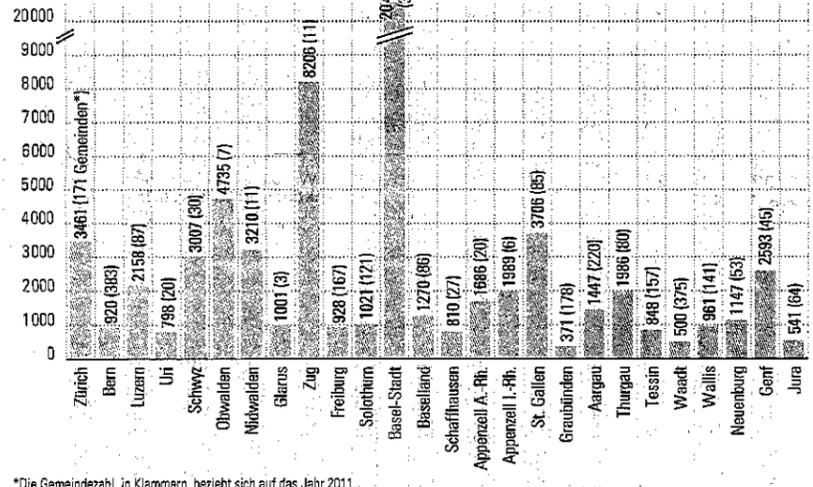
In Bern gibt es verhältnismässig viele Kleingemeinden, aber unterdurchschnittlich wenige Städte.* Gemeindefusionen stehen die Berner eher skeptisch gegenüber: 16 Zusammenschlüsse mit 34 Gemeinden kamen seit 2004 zustande, doch alle grösseren Projekte mit mehreren Gemeinden scheiterten. Der Kanton will Fusionen



In Bern wird über eine Grossfusion diskutiert. Betroffen wäre auch Muri (links), rechts das Quartier Wabern. URS HUBACHER / KEYSTONE

Die mittlere Gemeindegrösse in der Schweiz

Median der Anzahl Einwohnenden 2009



*Die Gemeindezahl, in Klammern, bezieht sich auf das Jahr 2011.

QUELLE: RETO STEINER / CLAIRE KAISER; GEMEINDEFUSIONEN AUS KANTONALER SICHT, BERN 2011

NZZ-INFOGRAFIK/ck.

Kanton Bern will Fusionsdruck leicht erhöhen

dgy. - Noch vor der Sommerpause wird der Regierungsrat eine Vorlage definitiv verabschieden, die zusätzliche Impulse für Gemeindezusammenschlüsse auslösen soll. Die geplanten Massnahmen sind alles andere als revolutionär, und sie werden keine Dynamik wie in anderen Kantonen auslösen. In der Vernehmlassung erwies sich erwartungsgemäss die Lockerung der Bestandesgarantie als Knackpunkt: Heute verbietet es die Kantonsverfassung, eine Fusion gegen den Willen der beteiligten Gemeinden anzuordnen. Neu wäre dies gemäss Ent-

wurf möglich, wenn eine Gemeinde ihre Aufgabe nicht mehr erfüllen kann oder wenn bei einer Fusion von mehreren Gemeinden die Mehrheit der beteiligten Gemeinden und der Stimmenden der Fusion zugestimmt hat. Ob diese Passage in der Vorlage bleibt, ist offen. Vor allem die SVP wehrt sich vehement dagegen – wobei der zuständige Justizdirektor Christoph Neuhaus dieser Partei angehört. Weniger brisant sind dagegen Vorschläge, wonach Gemeindezusammenschlüsse in unbestrittenen Fällen erleichtert würden.

künftig zwar etwas stärker fördern (vgl. Kasten), doch die Skepsis bleibt gross.

«In der Tradition gefangen»

Während Zürich im 19. und 20. Jahrhundert sein Bevölkerungswachstum mit der Eingemeindung zahlreicher Dörfer wie Schwamendingen, Oerlikon oder Affoltern vorantrieb, stiess in Bern einzig Bümpliz zur Stadt – vor inzwischen über 90 Jahren. Erklären lässt sich diese Vorliebe für kleine Gemeinden mit Berns Geschichte als Agrarkanton. Bern sei ländlich geprägt, sagt der emeritierte Berner Geografieprofessor Paul Messerli. Das wirke sich sowohl auf die Mentalität der Bevölkerung als auch auf die Struktur des Kantons aus. Letztlich sei der Einfluss der patrizischen und durch Landbesitz reich gewordenen Familien Ursache dafür, dass die Industrialisierung und damit die Verstädterung im Kanton Bern weniger rasch und weniger stark erfolgt seien: «Bern ist in seiner historischen Tradition gefangen geblieben.»

Bis heute sei die Identifikation mit der eigenen Gemeinde deshalb ausgeprägt, beobachtet Ernst Zürcher, Vorsteher der Abteilung Gemeinden in der Berner Justizdirektion. Rein sachlich oder wirtschaftlich würden sich die meisten Fusionen lohnen, doch sie scheitern zuletzt doch meist an emotionalen Gründen. Schon deshalb wären Vorhaben wie eine Fusion zwischen Bern und dem benachbarten Köniz politisch kaum realisierbar. In der Agglomeration Bern sind die Steuerunterschiede zudem so hoch, dass ein Zusammengehen mit Bern für Köniz und erst recht für Muri finanziell nicht attraktiv

ist – ganz abgesehen von der in der städtischen geprägten Vororten verborgenen Angst, zu stark unter die Fuchtel der rot-grünen Stadt zu geraten.

«Nicht jeder für sich denkt»

Schwieriger zu beantworten scheint die Frage, was Fusionen im Hinblick auf die Stärkung der Hauptstadtregion bringen könnten. «Weniger kleinräumige Strukturen in der Agglomeration Bern wären ein Vorteil, entscheidend für das Gelingen ist dieser Faktor nicht», lautet verknüpfend das Fazit der von der NZZ angefragten Fachleute. Grundsätzlich werde der Kanton mit starken und gesunden Gemeinden insgesamt wettbewerbsfähiger, wobei grössere Fusionen wirkungsvoller seien, meint Zürcher. Auch Messerli erkennt in einer starken Ausprägung Berns Vorteile, beispielsweise im Bezug auf den Kulturbetrieb. Doch das Konzept der Hauptstadtregion ist anders als der gescheiterte «Espace telland» – weniger von Bern als Zentrum, sondern der Raum muss ein dichtes Städtetz im Verbund mit Freiburg, Solothurn oder Biel funktionieren.

Reto Steiner, Professor für Regionalmanagement an der Universität Bern, erkennt im Kanton Bern ebenfalls einen gewissen Nachholbedarf an grösseren Fusionen in zentrumsnahen Gebieten. Die Entwicklung, die andere Städte im letzten Jahrhundert gemacht hätten, liesse sich aber nicht einfach nachahmen, sagt Steiner, der sich selbst ebenfalls dem Verein «Bern neu gründen» engagiert. Der Druck werde zwar auch im Kanton Bern weiter steigen, doch andere Fusionen alleine nicht unbedingt an der Strukturschwäche einer Region. Kiener dagegen sieht just darin, sich ansiedlungswillige Firmen in kleineren Gemeinden verheddern, einen Standortnachteil: «Wir müssen anerkennen, dass jeder für sich denkt.»

Ökonomisch nicht zwingend

Im Hinblick auf die Entwicklung des urbanen Raums – Stichworte: Verkehrsinfrastruktur und Siedlungsstruktur – seien Fusionen ein Vorteil, erklärt Daniel Arn, der sich aktuell mit schwerpunktmässig mit Konzeptionsfragen beschäftigt und bei der Entwicklung des Metropolitanraums Zürich mitgewirkt hat. Auch sinke der Verwaltungsaufwand mit der Grösse einer Gemeinde. Eindeutig ist aber auch Befund nicht: Über alles hinwegzusehen steigen die Ausgaben pro Einwohner nämlich, weil die Aufgaben zunehmen und komplexer werden. Ökonomisch gesehen liesse sich die Forderung nach Fusionen im Hinblick auf die Bildung einer Hauptstadtregion demnach nur teilweise begründen. Doch wie sagt: Wenn es um die Wurst geht, sind meistens ohnehin emotionale Faktoren ausschlaggebend.

* Vgl. Reto Steiner: Interkommunale Zusammenhänge und Gemeindezusammenschlüsse in der Schweiz, lag Paul Haupt, Bern 2002.

IN KÜRZE

Jubiläum des Frauenstimmrechts
(sda) - Bundespräsidentin Micheline Calmy-Rey und Bundeskanzlerin Corina Casanova haben am Montag anlässlich einer Feier zum 40-Jahr-Jubiläum des Frauenstimmrechts nationale Politikerinnen und Vorkämpferinnen gewürdigt. Am Festakt erwies zudem die Bundesrätin Doris Leuthard, Simonetta Sommaruga, Eveline Widmer-Schlumpf

Stätte, an der die Eidgenossen 1291 den Rütli-Schwur geleistet haben sollen. Trotzdem versammelten sich Ende Mai rund 70 SVP-Kader auf der Wiese und bekräftigten ihren Widerstand gegen einen EU-Beitritt. Die SVP will nun das generelle Verbot von Parteianlässen auf dem Rütli mit einem Vorstoss anfechten.

Neue Patientenverfügung
vision tritt 2013 in Kraft. Mit einer Patientenverfügung kann festgelegt werden, welchen medizinischen Massnahmen im Falle einer Urteilsunfähigkeit zugestimmt wird. Die Patientenverfügung kann unter www.fmh.ch heruntergeladen oder bei der FMH in Bern bestellt werden.

Tessiner investieren viel Zeit in Pflege
Regionale Unterschiede
(sda) - Im Tessin wenden Angehörige deutlich mehr Zeit für die Pflege von Angehörigen auf als in anderen Landesteilen. Dies geht aus einer Studie hervor, die der Spitex-Verband veröffentlicht hat. Pflegenden Partner investieren in der italienischen Schweiz durch-

Art|42|Basel
15-19|6|11
Vernissage | 14. Juni 2011 | nur mit Einlass
Art Basel Conversations |

überholen könnte

on nur zaghaft an

ist – ganz abgesehen von der in den bürgerlicher geprägten Vororten verbreiteten Angst, zu stark unter die Fuchtel der rot-grünen Stadt zu geraten.

«Nicht jeder für sich denken»

Schwieriger zu beantworten scheint die Frage, was Fusionen im Hinblick auf die Stärkung der Hauptstadtregion brächten. «Weniger kleinräumige Strukturen in der Agglomeration Bern wären ein Vorteil, entscheidend für das Gelingen ist dieser Faktor nicht», lautet verkürzt das Fazit der von der NZZ angefragten Fachleute. Grundsätzlich werde der Kanton mit starken und gesunden Gemeinden insgesamt wettbewerbsfähiger, wobei grössere Fusionen wirkungsvoller seien, meint Zürcher. Auch Messerli erkennt in einer starken Ausstrahlung Berns Vorteile, beispielsweise in Bezug auf den Kulturbetrieb. Doch das Konzept der Hauptstadtregion lebe – anders als der gescheiterte «Espace Mittelland» – weniger von Bern als Zentrum, sondern der Raum müsse als Städtetz im Verbund mit Freiburg, Solothurn oder Biel funktionieren.

Reto Steiner, Professor für Public Management an der Universität Bern, erkennt im Kanton Bern ebenfalls einen gewissen Nachholbedarf an grösseren Fusionen in zentrumsnahen Gebieten. Die Entwicklung, die andere Städte im letzten Jahrhundert gemacht haben, liesse sich aber nicht einfach nachholen, sagt Steiner, der sich selbst ebenfalls im Verein «Bern neu gründen» engagiert. Der Druck werde zwar auch im Kanton Bern weiter steigen, doch änderten Fusionen alleine nicht unbedingt etwas an der Strukturschwäche einer Region. Kiener dagegen sieht just darin, dass sich ansiedlungswillige Firmen in der kleinräumigen Bürokratie der einzelnen Gemeinden verheddern, einen Standortnachteil: «Wir müssen aufhören, dass jeder für sich denkt.»

Ökonomisch nicht zwingend

Im Hinblick auf die Entwicklung des urbanen Raums – Stichworte: Verkehrsinfrastruktur und Siedlungserweiterung – seien Fusionen ein Vorteil, erklärt auch Daniel Arn, der sich als Anwalt schwerpunktmässig mit Kommunalfragen beschäftigt und bei der Gründung des Metropolitanraums Zürich mitgewirkt hat. Auch sinke der Verwaltungsaufwand mit der Grösse einer Gemeinde. Eindeutig ist aber auch sein Befund nicht: Über alles hinweggesehen steigen die Ausgaben pro Einwohner nämlich, weil die Aufgaben zunehmen und komplexer werden. Ökonomisch gesehen liesse sich die Forderung nach Fusionen im Hinblick auf die Bildung einer Hauptstadtregion deshalb nur teilweise begründen. Doch wie gesagt: Wenn es um die Wurst geht, sind meistens ohnehin emotionale Faktoren ausschlaggebend.

* Vgl. Reto Steiner: Interkommunale Zusammenarbeit und Gemeindegemeinschaften in der Schweiz. Verlag Paul Haupt, Bern 2002.

Wabern. URS HUBACHER / KEYSTONE

etwas stärker fördern (vgl. die Skepsis bleibt gross.

Tradition gefangen»

ich im 19. und 20. Jahrhundert Bevölkerungswachstum mit der Eingliederung zahlreicher Dörfer wie Muri, Oerlikon oder Affoltern, stiess in Bern einzig die Stadt – vor inzwischen über 100 Jahren – vor. Klären lässt sich diese Vorliebe Gemeinden mit Berns als Agrarkanton. Bern sei sagt, sagt der emeritierte Prof. Paul Messerli: «Bern ist in seiner Identifikation mit der Identifikation mit der Gemeinde deshalb ausgeprägt Ernst Zürcher: Vorliebe Gemeinden in der Richtung. Rein sachlich würden sich die Fusionen lohnen, doch sie stützt doch meist an emotionalen. Schon deshalb wären eine Fusion zwischen dem benachbarten Kanton realisierbar. In der Agglomeration Bern sind die Steuerunterschiede so hoch, dass ein Zusammenstern für Kanton und erst dann finanziell nicht attraktiv

al.

twa für Leute, nce-Brot isern, Hiestand- ce.ch.

e.ch abnehmen.

ge Gelegenheit!

SCHULYACHT



hungsstelle, Top-URL, neugestalteter Website, Kundenstamm, Know-how, aktueller Boots-

5-140603, Publicitas S.A., Postfach 48, 1752

Printed in Switzerland

eine Zeitung?

www.grafischeberufe.ch

viscom



stellung

senden Sie mir mit Rechnung:

Hummler / Jaeger
Stadtstaat
 Fr. 48.-* / € 40.- (zzgl. Versandkosten)
 ISBN 978-3-03823-708-2
 Preisänderungen vorbehalten
 * Unverbindliche Preisempfehlung

ie, Vorname
 sse, Nr.
 Ort
 all Newsletter
 ton
 um, Unterschrift

ANZEIGE

Art|42|Basel
15-19|6|11

Vernissage | 14. Juni 2011 | nur mit Einladung
 Art Basel Conversations

er investieren Zeit in Pflege

ale Unterschiede

essin wenden Angehörige
 r Zeit für die Pflege von
 auf als in anderen Landes-
 teht aus einer Studie her-
 Spitex-Verband veröffent-
 gende Partner investieren
 nischen Schweiz durch-